



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

## П Р И К А З

10 марта 2026г

Воронеж

№ ПР-220-470

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2025 год.

И.о. руководителя

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Г.В. Минаков', written in a cursive style.

Г.В. Минаков

УТВЕРЖДЁН  
приказом и.о. руководителя  
Верхне-Донского управления  
Ростехнадзора  
от «10» марта 2026 г. № 17Р-220-47-0

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и атомному надзору при  
осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2025 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта

2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий

по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении

Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

#### **Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

пункты 14 - 17 статьи 5, статья 7, пункты 2 - 5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел «Грузоподъемные машины» Приложения № 2 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

пункт 1 статьи 3, статья 4, пункты 1, 3 статьи 6, приложение № 1 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 875;

пункты 2, 3 статьи 2; пункт 4 статьи 3; пункты 1 - 2 статьи 6; пункт 2 статьи 7; пункты 1 - 4 статьи 8; пункт 1 (за исключением абзаца второго), пункты 2 - 3 статьи 9; пункты 1 - 2 статьи 10; пункты 1 - 4 статьи 11; пункты 5, 6, 7, 9 статьи 12; п. 1 - 6, 8 - 10 статьи 13; пункты 3 - 5 ст. 14; п. 1, 3, 5, 10 статьи 14.1; статья 17.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

ч. 1 статьи 4, часть 1 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

ч. 7 ст. 24 Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

пункты 8 - 99 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870;

пункты 2 - 50 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878;

пункты 3 - 9, 11 - 13, подпункты "а" - "г" пункта 13(1), подпункты "а" - "и" пункта 15; пункты 17, 18, подпункты "а" - "з" пункта 19 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

пункты 1 – 9 Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;

пункты 4, 5, 40 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждены приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №532;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива» утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №530;

пункты 7, 10, 11, 27 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 5838<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3456.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий

---

<sup>1</sup> Количественный показатель

(в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 15), из них плановых – 1 (в 2024 году – 3), внеплановых – 5 (в 2024 году – 12), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 54 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 13 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 253,1 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца

опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

допускается эксплуатация технических устройств, применяемых на ОПО, с истекшим сроком экспертизы промышленной безопасности;

нарушение сроков предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 214 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 1547 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц

(указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало заявлений или «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Эксплуатации и обслуживание сетей газораспределения и газопотребления;

Требований к идентификации опасного производственного объекта;

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Соблюдения требований Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом и без;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усиление мер профилактического воздействия;

отмена моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом и без.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора

за объектами газораспределения и газопотребления.

### **Надзор в горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора в горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых", утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 39<sup>3</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 26.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 аварии (в 2024 году-1).

За отчетный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году-2). По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Неудовлетворительная организация безопасного производства работ в подземных горных выработках;

Нарушение требований охраны труда и промышленной безопасности;

Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной

<sup>3</sup> Количественный показатель

безопасности, требований охраны труда. В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 11), из них плановых – 0 (в 2024 году – 6), внеплановых – 8 (в 2024 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 764 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 82 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 40 раз, временный запрет деятельности – 40 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 27 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8800 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств, имеющих неисправности, с внесением изменений в конструкцию;

отсутствие производственного контроля;

эксплуатация горных выработок;

не обеспечена укомплектованность штата работников;

эксплуатация горных выработок, представляющих опасность жизни

и здоровью работников;

отклонение от согласованного плана развития горных работ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности:

осуществлено 117 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц:

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»: <sup>4</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований промышленной безопасности на ОПО.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительная организация безопасного производства работ в подземных горных выработках;

---

<sup>4</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, требований охраны труда;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усиление мер профилактического воздействия.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за объектами горнорудной и нерудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при ведении горных работ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический Регламент Таможенного Союза ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 33<sup>5</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 11.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 7), из них плановых – 0 (в 2024 году – 6), внеплановых – 4 (в 2024 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 46 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма

---

<sup>5</sup> Количественный показатель

наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Штраф заменен на предупреждение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неудовлетворительное состояние складов для хранения ВМ;

отсутствие квалификационного удостоверения Единой книжки взрывника с правом руководства взрывными работами у лица, осуществляющего непосредственное руководство горными работами

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором

и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 65 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>6</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов

<sup>6</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований промышленной безопасности при ведении взрывных работ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усиление мер профилактического воздействия.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

**Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим

под избыточным давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013)".

Надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением осуществляется в отношении 1934<sup>7</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 948.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- неудовлетворительная организация производства работ по эксплуатации и обслуживанию технического устройства, работающего под избыточным давлением (транспортная цистерна ЦТК-1.6-0,25), со стороны юридического лица и должностных лиц ООО «Атмосфера», выразившаяся в:

- не проведение экспертизы промышленной безопасности цистерны транспортной ЦТК-1.6-0,25, эксплуатируемой после истечения срока ее службы;

- не постановке на учет в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора,

<sup>7</sup> Количественный показатель

цистерны транспортной ЦТК-1.6-0,25, как оборудования, работающего под избыточным давлением;

- эксплуатации производственного объекта ООО «Атмосфера», без проведения идентификации и не регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- неудовлетворительной организации и проведении процедуры обезжиривания цистерны транспортной ЦТК-1.6-0,25 и погружного насоса типа 12НСГ от масла;

- отсутствии подтверждения полноты, своевременности и качества проведения работ по техническому обслуживанию кислородного насоса 12 НСГ, предусмотренных руководством по эксплуатации;

- несоблюдении требований организации-изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации (эксплуатацию осуществлял персонал, не имеющий соответствующей квалификации);

- не проведении периодической проверки знаний производственного персонала ООО «Атмосфера», обслуживающего оборудование под давлением.

причины аварии и группового несчастного случая:

- неудовлетворительная организация производства работ по эксплуатации и обслуживанию технического устройства, работающего под избыточным давлением (транспортная цистерна ЦТК-1.6-0,25), со стороны юридического лица и должностных лиц ООО «Атмосфера», выразившаяся в:

- не проведение экспертизы промышленной безопасности цистерны транспортной ЦТК-1.6-0,25, эксплуатируемой после истечения срока ее службы;

- не постановке на учет в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора, цистерны транспортной ЦТК-1.6-0,25, как оборудования, работающего под избыточным давлением;

- эксплуатации производственного объекта ООО «Атмосфера», без проведения идентификации и не регистрации в государственном реестре

опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– неудовлетворительной организации и проведении процедуры обезжиривания цистерны транспортной ЦТК-1.6-0,25 и погружного насоса типа 12НСГ от масла;

- отсутствии подтверждения полноты, своевременности и качества проведения работ по техническому обслуживанию кислородного насоса 12 НСГ, предусмотренных руководством по эксплуатации;

- несоблюдении требований организации-изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации (эксплуатацию осуществлял персонал, не имеющий соответствующей квалификации);

- не проведении периодической проверки знаний производственного персонала ООО «Атмосфера», обслуживающего оборудование под давлением.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 44 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 106), из них плановых – 28 (в 2024 году – 28), внеплановых – 6 (в 2024 году – 45), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 13 (в 2024 году – 13).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 496 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 67 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 21 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 600 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающем под избыточным давлением следует отнести:

- ♦ не достаточное обновление парка технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, отработавших нормативный срок службы, а также морально и физически устаревших конструкций;
- ♦ отсутствие целенаправленной и активной работы предприятий и организаций по приведению технических устройств, находящихся в эксплуатации, в соответствие с требованиями вновь введенных нормативных документов и правил. Оборудование технических устройств более современными приборами и устройствами безопасности взамен устаревших;
- ♦ недостаточное качество проведения планово-предупредительных ремонтов поднадзорного оборудования;
- ♦ неудовлетворительная организация и непринятие должных мер со стороны руководства предприятий по улучшению работы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- ♦ отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- ♦ отсутствие периодической проверки знаний производственных инструкций у персонала;

не установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 110 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 1670 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>8</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены

<sup>8</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений или «не поступало».

### **Надзор за объектами металлургической промышленности**

При осуществлении надзора за металлургическими производствами и объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждены приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512 (с изменениями приказ от 14.01.2025 №5).

Надзор металлургический осуществляется в отношении **107** опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило - 40.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано - 0 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случая со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Аварий и смертельных несчастных случаев не зарегистрировано.

В отчётном периоде зарегистрировано 3 инцидента на опасных производственных объектах.

Так же в отчётном периоде зарегистрирован 1 тяжёлый несчастный случай.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2024 году – 15), из них плановых – 12 (в 2024 году – 15), внеплановых – 1 (в 2024 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 339 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 26 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось - 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 21 административных штрафа на сумму 540 т.р., вынесено 7 предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: - 0, из них удовлетворено - 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

- в комиссию по осмотру газового хозяйства опасных производственных объектов не включён ответственный за безопасную эксплуатацию и техническое состояние сооружений;

- в паспортах газопроводов не делается отметка о проведённых мероприятиях, указанных в Актах комиссионных осмотров на опасных производственных объектах;

- не нанесены защитные лакокрасочные покрытия на болтах и фланцах крепления запорной арматуры;

- не закреплены токопроводящие перемычки на фланцах газопроводов.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов». Утверждены: приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512 (с изменениями Приказ от 14.01.2025 №5).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами металлургической промышленности: не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5\_предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 191 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц, заявлений не поступало;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>9</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий; сведения о результатах проводимых контрольных (надзорных) мероприятий; программы профилактики нарушений обязательных требований; тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществления государственного контроля (надзора).

проведены семинары, вебинары и конференции;

- В журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

---

<sup>9</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности: заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности являются:

- средний износ оборудования, находящегося в эксплуатации ОПО, отработало свой расчетный срок службы (ресурс) на 70%;

- контрольно-надзорные мероприятия не проводятся в отношении объектов ОПО II и III класса;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе: проведение плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении предприятий (организаций), эксплуатирующие опасные производственные объекты II и III класса опасности .

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области объектов металлургической промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждены приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512 (с изменениями Приказ от 14.01.2025 №5).

Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за металлургическими производствами и объектами.

### **Надзор за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения**

При осуществлении надзора за объектами нефтепродуктообеспечения, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах,

утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 года № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов" утв. приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

Надзор за объектами нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 235 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 148.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 инцидент

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 25 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2024 году – 20), из них плановых – 1 (в 2024 году – 2), внеплановых – 4 (в 2024 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 20 (в 2024 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 345 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено

6 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось - 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 2 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения следует отнести:

отсутствует заземление корпуса мазутного насоса рециркуляции;  
не заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;  
не представляются сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 200 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>10</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2025 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

<sup>10</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о сроках прохождения аттестации;

требования к регистрации опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения.

### **Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами ОПК, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии", утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 года № 461;

Надзор за опасными производственными объектами ОПК осуществляется в отношении 8 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 4.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Трение частиц спецпродукта о поперечину на границе второй и третьей секций второго сушильного стола, созданного точечным воздействием нагрузки в следствии надавливания, прижатия по ним гребком;

Внешнее воздействие – прилет беспилотного летательного аппарата.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 149 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 120), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 0 (в 2024 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 149 (в 2024 году – 116).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 477 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 19 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось - 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 14 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 422 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами ОПК следует отнести: (нарушений не выявлено)

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию, зданий и сооружений;

не обеспечена пожарная безопасность на территории предприятия;

ведение технологического процесса осуществляется с нарушением технологического регламента;

не выполнение предписаний в установленные сроки;

недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;

нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами ОПК не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лицам, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасные производственные объекты, объявлено 13 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено 87 консультирований, в том числе 3 с участием представителей прокуратуры Липецкой области включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>11</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2025 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

---

<sup>11</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о сроках прохождения аттестации;

требования к регистрации опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами ОПК является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

техническое и моральное устаревание зданий и сооружений;

невыполнение своевременных ремонтов зданий и сооружений согласно требованиям из дефектных ведомостей экспертиз промышленной безопасности;

недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;

отсутствие квалифицированных кадров;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований \_ в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за опасными производственными объектами ОПК.

**Надзор в области промышленной безопасности за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные сооружения**

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 2796 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1670.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1).

02 мая 2025 г на опасном производственном объекте «Площадка мостовых кранов», IV класса опасности, эксплуатируемом АО «ЖВРЗ»;

307178, Курская область, г. Железногорск мкр. Промплощадка-2 произошел несчастный случай со смертельным исходом с работником предприятия, слесарем по ремонту подвижного состава вагонсборочного цеха АО «Железногорский ВРЗ», который был смертельно травмирован при опускании рамы железнодорожной вагон-платформы на тележку грузовых вагонов. Расследование данного несчастного случая завершено.

09 июля 2025 на незарегистрированном опасном производственном объекте, эксплуатируемом ИП Дмитриев А. В., при производстве строительно-монтажных работ на строительном объекте, расположенном по адресу: Липецкая область, Тербунский район, село Тербуны ул. Дорожная, 1Б, произошла авария крана-манипулятора на базе автомобиля Камаз 658600, связанная с отрывом люльки, в которой находились рабочие, от стрелы грузоподъемной машины. В результате аварии травмированы два человека, один из них смертельно. Расследование данной аварии и связанного с ней группового несчастного случая со смертельным исходом, завершены.

13 октября 2025 на территории Воронежской области в ООО "КомплексКран" произошла авария с башенным краном КБ-474. В результате упомянутой аварии какого-либо вреда жизни или здоровью людей не причинено. По состоянию на конец 31.12.2025 её расследование не завершено ввиду того, что у экспертной организации, привлеченной к расследованию, возникла потребность дополнительных затрат времени на выполнение назначенной технической экспертизы.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов за ходом выполнения работ, соблюдением трудовой дисциплины;

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на ОПО;

- нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда;
- нарушение технологического процесса;
- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в нарушении требований к ведению работ повышенной опасности;

- отсутствие надлежащей организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 22 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 36), из них плановых – 11 (в 2024 году – 15), внеплановых – 7 (в 2024 году – 9), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 14 (в 2024 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 212 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 17 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 900 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие периодической проверки знаний должностных инструкций и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности у инженерно-технических работников;

отсутствие в организации локальных правовых актов, определяющих порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала с выдачей удостоверений;

отсутствие в организации локальных правовых актов, определяющих порядок выделения и направления подъёмных сооружений на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

нахождение в местах производства работ с применением подъёмных сооружений съёмных грузозахватных приспособлений, признанных негодными к использованию в работе, в том числе по причине отсутствия необходимой маркировки;

ввод в эксплуатацию подъёмных сооружений с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

непредставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъёмных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности;

эксплуатация грузоподъёмных машин с неисправными приборами и системами безопасности;

применение по назначению грузоподъёмных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков

их безопасной эксплуатации;

применение подъёмных сооружений в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей;

несоответствие установки подъёмных сооружений проектам производства работ либо отсутствие проектов производства работ на местах ведения строительно-монтажных работ;

допуск к обслуживанию подъёмных сооружений специалистов и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе с подъёмными сооружениями.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями Управлением не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 151 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 850 консультаций, включая письменное

консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>12</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

соответствующие разделы официального сайта Верхне-Донского управления Ростехнадзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

проведения строительных работ с использованием башенных грузоподъемных кранов при возведении различных объектов капитального

<sup>12</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

строительства;

соблюдения обязательных требований к процессам, связанным с использованием и содержанием подъемных сооружений;

вопросов, связанных с аттестацией специалистов, непосредственно связанных с монтажом, ремонтом и применением по назначению подъемных сооружений;

вопросов, связанных с идентификацией опасных производственных объектов, в составе которых применяются подъемные сооружения;

вопросов, связанных с обучением и допуском к самостоятельной работе персонала, осуществляющего обслуживание подъемных сооружений;

разъяснения по видам (типам) подъемных сооружений, подлежащих учёту и не подлежащих учёту в органах Ростехнадзора;

допуска к обслуживанию и управлению подъемными сооружениями;

назначения инженерно-технических работников, ответственных за промышленную безопасность при эксплуатации подъемных сооружений;

требований к рельсовым путям грузоподъемных кранов;

осмотра съёмных грузозахватных приспособлений и тары.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами. на большинстве предприятий малого и среднего бизнеса продолжается дальнейшее сокращение штатов квалифицированных работников, в том числе в специализированных основных и вспомогательных службах, которые должны своевременно и качественно проводить капитально-восстановительные и планово-предупредительные ремонты эксплуатируемого оборудования. На таких предприятиях практически бездействует система повышения квалификации кадров;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировок;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведения консультаций и информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной

безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями

обратить особое внимание на укомплектованность штата специализированных основных и вспомогательных служб предприятия, квалифицированными работниками, которые должны своевременно и качественно проводить капитально-восстановительные и планово-предупредительные ремонты эксплуатируемого оборудования.

### **Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», приказ Ростехнадзора от 03 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 1110<sup>13</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 601.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

11.04.2025 на опасном производственном объекте «Элеватор» III класса опасности, эксплуатируемом ООО «Курскагро терминал» произошел

<sup>13</sup> Количественный показатель

несчастный случай со смертельным исходом с работником предприятия, который был смертельно травмирован при опрокидывании на него автомобиля с подсолнечником во время проведения работ по его разгрузке на завальной яме. Расследование несчастного случая, произошедшего 11 апреля 2025 с машинистом ЗПРМ Быкановым Д.Р. ООО «Курскагро терминал» завершено.

Тяжелый несчастный случай в ООО АПК «ПРОМАГРО», АО «Лимкорм Петфуд»

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Комиссией по расследованию несчастного случая были установлены следующие причины возникновения произошедшего несчастного случая.

Основная причина несчастного случая: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда: выразившееся в нарушении работником ООО «Курскагро терминал» машинистом ЗПРМ требований охраны труда и промышленной безопасности; не санкционированном нахождении машиниста ЗПРМ в зоне выгрузки из автомобильного транспорта во время подъема автомобиля при рабочем автомобилеразгрузчике.

Сопутствующая причина: неудовлетворительная организация производства работ и осуществления производственного контроля.

Виновные должностные лица ООО «Курскагро терминал» привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением наказания в виде административного штрафа.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 2), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 0 (в 2024 году – 2), проведенных в режиме постоянного

государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – \_\_\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 14 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1120 тыс. рублей.

Административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение. За не предоставление сведений о производственном контроле к административной ответственности привлечено 2 юридических лица в виде предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности; эксплуатация опасного производственного объекта без получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности;

- отсутствие в графиках уборки пыли, вывешенных в производственных помещениях, объемов уборки помещений и оборудования, периодичности текущих и генеральных уборок с указанием объемов уборки;

- отсутствие ограждений на движущихся частях производственного оборудования;

- отсутствие маркировки на технологическом, транспортном, аспирационном и другом оборудовании, а также самотеках, материалопроводах в соответствии с технологической схемой.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 73 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 801 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое), (2 консультирование проведено с использованием мобильного приложения «Инспектор», ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0<sup>14</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

- семинар-совещание с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих в своём составе опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Принятие мер предупреждения роста аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья»;

- семинар-совещание с представителями организаций, эксплуатирующих в своём составе опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, эксплуатируемых предприятиями Курской области. Анализ Сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

- семинар-совещание (в формате ВКС) с представителями: Министерства сельского хозяйства Курской области, Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области и поднадзорных организаций, эксплуатирующих в своём составе опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему «Обеспечение требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Курской области. Анализ аварийности и смертельного травматизма за 9 месяцев 2025 года

<sup>14</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья»;

27 августа 2025 года в режиме видеоконференцсвязи проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по теме: «О состоянии аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, расположенных на территории Тамбовской области».

01 октября 2025 года проведено совещание с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих в своём составе опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Профилактика аварийности и травматизма на опасных производственных объектах». Протокол №3 от 02.10.2025г.

14.03.2025 года проведено совещание в формате ВКС с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих в своём составе опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Состояние аварийности и травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» протокол №1 от 14.03.2025.;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило заявлений или «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий

проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

не соблюдение требований внутренних нормативных документов по ведению технологического процесса (технологических регламентов);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

не соблюдение требований заводов-изготовителей оборудования, при его эксплуатации и обслуживании.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья.

### **Надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Руководство по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами», утвержденное приказом Ростехнадзора от 30.10.2023 № 390.

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 167<sup>15</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 140.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году-0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году-0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году-7), из них плановых -5(в 2024 году-5), внеплановых -0 (в 2024 году-2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора-0 (в 2024 году-0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

---

<sup>15</sup> Количественный показатель

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности - 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ сырья следует отнести:

Не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации в государственном реестре опасного производственного объекта (далее - ОПО) (не в полном объеме проведена идентификация ОПО), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзор и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

Объявлено 9 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности:

осуществлено 146 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>16</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования,

<sup>16</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);  
низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего  
оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий  
(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,  
освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной  
безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности  
контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- проведения совещаний с руководством поднадзорных предприятий;
- проведения обязательных профилактических визитов;
- объявления предостережений.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению  
требований в области промышленной безопасности при эксплуатации  
объектов транспортирования опасных веществ:

Разработать и реализовывать на объектах предупредительные  
(профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков  
аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение  
устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной  
безопасности при эксплуатации объектов транспортирования опасных  
веществ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые  
акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора  
за транспортированием опасных веществ.

### **Надзор за химически опасными производственными объектами**

При осуществлении надзора за химически опасными  
производственными объектами, применяются следующие основные  
нормативные правовые акты:

Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 года № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утв. приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 года № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора", утв. приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов" утв. приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 329 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 230.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии

(в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 инцидента.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 123 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 82), из них плановых – 17 (в 2024 году – 24), внеплановых – 10 (в 2024 году – 15), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 96 (в 2024 году – 43).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 387 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 41 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось - 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 25 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3120 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами следует отнести:

отсутствие аттестации у специалистов по требованиям промышленной безопасности;

не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию, зданий и сооружений;

ведение технологического процесса осуществляется с нарушением технологического регламента

недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;

нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за химически опасными производственными объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 33 юридического лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 33 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 579 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>17</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2025 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о сроках прохождения аттестации;

требования к регистрации опасного производственного объекта;

организации и осуществления производственного контроля;

проведения аудита системы управления промышленной безопасности.

---

<sup>17</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований \_в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными производственными объектами.

---